

Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

la plen
02.20.06.

Nr.XIX/335/8 iunie 2011

Către
Biroul permanent al Senatului

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L391 din 9 mai 2011, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea punctului 5 Anexa 2 din Legea nr.176/2010 privind integritatea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, inițiator: Frâncu Emilian Valentin - senator PNL.

În ședința din 7 iunie 2011, Comisia juridică a luat în dezbateră propunerea legislativă și, cu unanimitate de voturi, a constatat că, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României și art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, competența luării în dezbateră a acesteia, în calitate de Cameră decizională, îi revine Senatului.

În consecință, Comisia juridică propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților propunerea legislativă menționată în vederea luării în dezbateră a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.

Comisia juridică a adoptat această soluție pentru următoarele considerente:

◆ Prevederile art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului stabilesc că:

Senatul ia în dezbateră și adoptare, în calitate de Cameră decizională, proiectele de lege și propunerile legislative adoptate de Camera Deputaților, în domeniile stabilite la art.75 din Constituția României, respectiv proiectele legilor organice prevăzute

la art.117 alin.(3) din legea fundamentală privind înființarea și organizarea autorităților administrative autonome.

◆ Prin dispozițiile propunerii legislative se urmărește introducerea **obligativității completării** punctului 5 din declarația de interese prevăzută în anexa nr.2, la Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, numai de către cei care dețin peste 3% din acțiunile sau părțile sociale ale unei firme care are contracte cu o societate comercială cu capital de stat sau unde statul este acționar majoritar/minoritar.

Consiliul Legislativ, prin Avizul dat la această inițiativă legislativă, invocă deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, precizând că aceasta face parte din categoria legilor ordinare.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.548/2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art.5 din Legea nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, a reținut că „prin-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice.” În consecință, domeniul de reglementare al legii în discuție are caracter organic în integralitate, prevederile acesteia, inclusiv ale anexelor ce fac parte integrantă din aceasta, neputând fi disociate, „directa legătură” având la bază tocmai declarația de interese, dată în scris, pe proprie răspundere, de persoanele ce ocupă funcțiile și demnitățile prevăzute de lege sau candidează pentru acestea, în condițiile acestei legi ce detaliază procedurile în fața Agenției Naționale de Integritate (ANI) și care se completează cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, lege organică, ce intră, de asemenea, ca și legile privind ANI, în competența decizională a Senatului.

Dacă o simplă nedepunere în termen a declarației de interese atrage declanșarea, din oficiu, a procedurii de verificare/evaluare și sancționarea cu amendă a persoanei ce intră sub incidența legii, cu atât mai mult prevederile de modificare a conținutului acestei declarații, cuprinse în anexă, determină caracterul organic ce se referă la atribuțiile Agenției Naționale de Integritate, ca autoritate autonomă. Fapt pentru care, reiterăm, nu pot fi disjuncte prevederile legii de conținutul declarației. Conținut ce poate avea efecte juridice clare în cazul persoanei ce face obiectul evaluării concretizate într-un raport privind conflictul de interese sau incompatibilitatea ce nu a fost contestat în termenul legal la instanța de contencios administrativ, Agenția sesizând, în termen de 6 luni, organele competente pentru declanșarea procedurii disciplinare, precum și, dacă este cazul, instanța de contencios administrativ, în vederea anulării actelor emise, adoptate sau întocmite cu încălcarea prevederilor legale privind conflictul de interese.

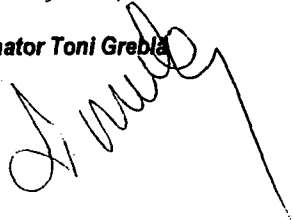
Legea nr.176/2010 privește Agenția Națională de Integritate, respectiv procedurile în fața acesteia, care se referă la „evaluarea conflictelor de interese și a incompatibilităților”, având la bază declarația de interese din anexa nr.2 ce face parte integrantă din lege.

◆ În ceea ce privește precizarea Consiliului Legislativ, prin Avizul său, potrivit căreia propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, opinia unitară a membrilor Comisiei juridice este că inițiativa, din considerentele de mai sus și având în vedere obiectul de reglementare, potrivit art.73 alin.(3) lit.k) și art.117 alin.(3) din Constituția României, are caracter organic.

Pentru unitate de reglementare și evitarea oricărui paralelism, respectând principiul competenței și potrivit prevederilor legii fundamentale și ale Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, **Senatul trebuie să se pronunțe, în calitate de Cameră decizională asupra propunerii legislative legislative pentru modificarea punctului 5 Anexa 2 din Legea nr.176/2010 privind integritatea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.**

Președinte,

Senator Toni Greblă



Întocmit,
cons. Maria Ranga

Procesul legislativ la Senat FIȘA PROIECTULUI DE LEGE L391/2011

Propunere legislativă pentru modificarea punctului 5 Anexa 2 din Legea nr.176/2010 privind integritatea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Număr și dată înregistrare: Senat: L391/16.05.2011

Prima Cameră la dezbateri: Senatul Camera Deputaților este Cameră decizională

Tip inițiativă: Propunere legislativă

Inițiator: Senatori
Emilian Valentin Frâncu - senator PNL

Număr articole: 1

Avizul Consiliului legislativ 422/12.04.2011

Procedură de urgență: Nu

Categoria legii: ordinară

Stadiul actual: în lucru, la comisiile permanente ale Senatului

Procedura dezbaterii și adoptării: **în conformitate cu prevederile Constituției din 2003**

Termen adoptare: 45 de zile pentru Senat, ca primă Cameră sesizată.

Termenul de 45 de zile, calculat de la data de 16.05.2011, urmează să se împlinească după vacanța parlamentară, la 18 zile de la reluarea activității Senatului.

Traseul proiectului este următorul:

- 08.03.2011 înregistrat la Senat pentru dezbateri cu nr.b143
- 17.03.2011 trimis pentru punct de vedere la Guvern
- 17.03.2011 trimis pentru aviz la Consiliul legislativ (termen: 16.04.2011)
- 12.04.2011 primire aviz de la Consiliul legislativ - cu nr. 422/12.04.2011 (favorabil)
- 16.05.2011 trimis pentru raport la Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități (TERMEN: 08.06.2011)
- 16.05.2011 trimis pentru raport la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 08.06.2011)
- 16.05.2011 prezentare în Biroul permanent; SENATUL este prima Cameră sesizată; proiectul se înregistrează cu nr. L391
- 16.05.2011 trimis pentru aviz la Comisia pentru egalitatea de șanse (TERMEN: 07.06.2011)
- 16.05.2011 trimis pentru aviz la Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului (TERMEN: 07.06.2011)
- 24.05.2011 primire punct de vedere de la Guvern - cu nr. 1120/24.05.2011 (favorabil)